

Quarter 4 2020 Status for Project 00112866

Title:	Rendición de cuentas, participación ciudadana y prevención de la corrupción para el desarrollo sostenible.		
Description:	<p>El objetivo del Proyecto es fortalecer los esfuerzos del gobierno de México para incrementar la rendición de cuentas, fiscalización y participación ciudadana y fortalecer iniciativas anticorrupción.</p> <p>El resultado final esperado, es una reducción en el riesgo de corrupción en las áreas de intervención y un incremento de la confianza ciudadana en las instituciones públicas, fundamentada en la incidencia efectiva desde la sociedad civil, así como en la integridad fortalecida en los sectores público y privado. Para lo anterior, el proyecto implementará actividades agrupadas en dos líneas de acción:</p> <p>Línea de Acción 1. Participación ciudadana e instituciones abiertas: contribuirá a empoderar a la ciudadanía para monitorear el ejercicio de los recursos públicos; al fortalecimiento de la sociedad civil para incidir en la prevención de la corrupción; y a la concreción de espacios efectivos de incidencia en el gobierno.</p> <p>La línea de Acción 2. Integridad, ética y prácticas anticorrupción: busca integrar esfuerzos anticorrupción en los sectores público y privado, desde personas funcionarias que modifiquen patrones conductuales rechazando prácticas corruptas, hasta empresas que puedan identificar riesgos de corrupción y denunciar estas prácticas, integrando esta perspectiva desde los procesos de diseño y planeación de las políticas públicas y corporativas.</p>		
Period:	Q4		
Year:	2020		
Status:	Achieved ()	On track (x)	Off track ()
Actividades relacionadas al Proyecto			
Actividades administrativas			
Durante el periodo reportado, la Especialista en Gobernanza efectiva y Democracia, Helke Enkerlin, renunció a su cargo por lo que su puesto, hasta el cierre del periodo reportado, se encuentra vacante.			
Línea de Acción 1: Participación ciudadana e instituciones abiertas			
<ul style="list-style-type: none"> ● Fortalecimiento de las capacidades de auditoría e incidencia ciudadanas para combatir la corrupción a nivel subnacional ● Dando cumplimiento al plan de trabajo establecido en el convenio de colaboración con PNUD, bajo el marco de la Línea 1 de las actividades con la Red Nacional Anticorrupción (RNA), GESOC llevó cabo los siguientes talleres de capacitación: ● El 2 de octubre, se impartió el taller “Investigación y uso de Fuentes de Información”. Se capacitó a las OSC de la RNA en temas relacionados con el sobre el uso de bases de datos abiertas del presupuesto federal, acceso a las listas de beneficiarios y compras públicas realizadas en el marco de los programas sociales federales. ● El 6 de octubre, se impartió el taller “Enfoque Agenda 2030 y ODS 16”. Este taller cubrió los principales elementos de participación ciudadana en torno a la Agenda 2030 y el ODS 16. 			

- El 9 y 14 de octubre, se impartió el taller “Modelo para la Identificación de Riesgos de Corrupción”. Este taller capacitó a las OSC de la RNA acerca del diseño y funcionamiento del Modelo. Asimismo, proporcionó insumos clave para la implementación de las pruebas piloto que actualmente se están llevando a cabo.
- Durante este periodo las OSC de la RNA y GESOC sostuvieron reuniones con representantes de los siguientes programas federales, con la finalidad de presentarles el plan de trabajo y actividades que se realizarán en el marco de la Línea 1 de las actividades de la RNA (Mecanismos de Vigilancia Ciudadana):
 - Programa de Apoyo a las Instancias de Mujeres en las Entidades Federativas (PAIMEF) del Instituto Nacional de Desarrollo Social (INDESOL).
 - Becas para el Bienestar Benito Juárez de Educación Básica de la Secretaría de Educación Pública (SEP)
 - Apoyos para el Desarrollo Forestal Sustentable de la Comisión Nacional Forestal (CONAFOR).
 - Programa para el bienestar de los pueblos indígenas y Afro mexicano del Instituto Nacional de los Pueblos Indígenas (INPI).
 - BIENPESCA de la Secretaria de Agricultura y Desarrollo Rural (SADER).
- Durante este periodo la SESNA facilitó reuniones entre las SESEA (Secretarías Ejecutivas de los Sistemas Locales Anticorrupción), de los estados de Zacatecas, Estado de México, Querétaro y Baja California, Hidalgo, Durango y Colima, Quintana Roo, Sinaloa, Tlaxcala y Tabasco, y las OSC de la RNA. Durante las reuniones, el PNUD y las OSC presentaron su trabajo y actividades contempladas en el marco de las Líneas 2,3,4 y 5, y se les comunicó a las SESEAS la participación que se espera de estas en la implementación del proyecto.
- En la sección “Modelo para la Gestión de Riesgos de Corrupción” se incluye información de las actividades realizadas en el marco de las Línea 2 de la RNA.
- En el marco de la Línea 3 de las actividades de la RNA (adaptación del “Catálogo de Variables de Monitoreo Anticorrupción” al contexto local), se llevaron a cabo las siguientes actividades:
 - El 3 y 4 de diciembre, la OSC de la RNA, ¿Cómo vamos Colima?, llevó a cabo un evento en Colima para identificar, a través de un ejercicio de reflexión colectiva, variables clave para la medición de la corrupción, que apoyarán la contextualización del Catálogo de Información sobre la Corrupción en México (CICM).
 - El 4 de diciembre, la OSC de la RNA, Mexiro, organizó en la ciudad de Pachuca un Foro Justicia con perspectiva de género y enfoque anticorrupción como parte de los trabajos consultivos para identificar variables contextualizadas en el Estado de Hidalgo, con la finalidad de fortalecer el CICM.
 - Del 10 al 14 de diciembre, la OSC de la RNA, Tierra Colectiva, realizó un Foro Local Anticorrupción en Baja California para presentar el CICM. Durante este evento se identificaron varias metodologías para complementar y fortalecer el Catálogo.
 - El 3 y 10 de diciembre, la OSC de la RNA, Arkemetría Social, realizó grupos de enfoque para analizar las variables del CICM, y recopilar buenas prácticas y metodologías sobre la medición de la corrupción.
 - El 14 de diciembre, la OSC de la RNA, Ciudadanos por la Transparencia, llevó a cabo un foro consultivo para dar a conocer e identificar la relevancia de las variables del CICM.
- En el marco de la Línea 4 de las actividades con la RNA, las OSC están llevando a cabo un proceso de levantamiento de información, el cual consta de entrevistas, encuestas y grupos focales, para la generación de la Guía de Transversalización de la Perspectiva de Género y Enfoque de Derechos Humanos por las Políticas Estatales Anticorrupción. Hasta el día de hoy, las OSC han generado dos documentos los cuales están siendo revisados por el PNUD para proporcionar retroalimentación.

- En el marco de la Línea 5 de las actividades de la RNA, las OSC elaboraron una ficha técnica del documento que apoyará a la sistematización de los procesos participativos para la construcción de las PEA en Baja California, Colima, Hidalgo y Querétaro. Este documento está siendo revisado actualmente por personal del Proyecto del PNUD.

También, las OSC elaboraron un análisis comparativo de las políticas estatales y un banco de buenas prácticas en la implementación de dichas políticas.

Asimismo, se llevaron a cabo encuestas con OSC, titulares de instituciones que integran los Comités Coordinadores, integrantes del Comité de Participación Ciudadana y OSC de los estados de Quintana Roo, Estado de México, Sinaloa, Tlaxcala y Zacatecas para recabar información con la finalidad de identificar buenas prácticas y hallazgos que apoyen a fortalecer las capacidades de los Sistemas Locales Anticorrupción. En el siguiente periodo, las OSC enviarán los resultados de las encuestas realizadas.

Corresponsabilidad de la sociedad civil

- En el marco de la Segunda Convocatoria de Corresponsabilidad de las Organizaciones de la Sociedad Civil con las Políticas Estatales Anticorrupción (PEA) y la Política Nacional Anticorrupción (PNA), el 12 de octubre, el PNUD organizó la sesión de decisión de la Comisión Técnica Dictaminadora (CTD). Nueve propuestas fueron seleccionadas como elegibles para ser premiadas. Tras la aprobación de SESNA, PNUD y USAID, el 29 de Octubre, el fallo de la CTD se publicó en la página oficial del PNUD. Las OSC seleccionadas fueron las siguientes:

- Clúster de Energía Coahuila, A.C.
- Iniciativas Humanas y Sociales, A.C.
- Ligalab Ideas que Unen, A.C.
- Movimiento por un Navojoa Mejor, A.C.
- Comité Nacional por un México en Paz. A.C.
- Observatorio de la Gobernanza para la Cooperación y el Desarrollo A.C.
- Prosociedad, Hacer el Bien, A.C.
- Transfo, Empresas Sociales, A.C.
- Transparencia por Quintana Roo, A.C.

La CTD acordó que una propuesta adicional podría adjudicarse en caso de que alguna de las nueve seleccionadas tenga algún impedimento para firmar el respectivo convenio.

Después de publicar los resultados de la convocatoria en la página oficial del PNUD, una de las OSC que resultó elegible para obtener financiamiento "*Comité Nacional por un México en Paz*" declinó la oferta para participar en la Segunda Convocatoria de Corresponsabilidad. Por ello, se decidió, en conjunto con la CTD, SESNA y USAID, que se extendiera una oferta a la OSC "*Fundación Ankai*", cuya propuesta fue identificada anteriormente como elegible en caso de que alguna OSC se rehusara a participar.

- El Proyecto desarrolló una estrategia integral para fortalecer las capacidades de las OSC. Como parte de esta estrategia se han llevado a cabo las siguientes actividades:
 - El 17 de noviembre, el equipo del Proyecto en PNUD realizó un taller con la finalidad de capacitar a las OSC en temas administrativos y de uso adecuado de los recursos.
 - El 19 de noviembre, la consultora externa del PNUD, Lorena Cortés, llevó a cabo un taller para fortalecer técnicamente las propuestas presentadas por las OSC. Se les proporcionó capacitación en temas de Teoría de cambio, Marco de Resultados, riesgos e Indicadores. Esto con la finalidad de aumentar las posibilidades de éxito de los proyectos.

- El 24 de noviembre, el PNUD, con apoyo de Yeddelti Cupul de Ciudadanos por la Transparencia y Fernanda Galicia de Mexiro, impartió un taller sobre Igualdad de Género. Durante el taller se presentaron conceptos, elementos sobre el marco internacional, técnicas para transversalizar la Igualdad de Género en los proyectos de las OSC.
- En coordinación con la SESNA y la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), el 3 de diciembre, el PNUD realizó [un evento virtual para anunciar formalmente el inicio de los proyectos](#) que serán implementados en el marco de la Segunda Convocatoria de Corresponsabilidad de las Organizaciones de la Sociedad Civil con las Políticas Estatales Anticorrupción (PEA) y la Política Nacional Anticorrupción (PNA).

El evento fue presidido por el Representante Residente del PNUD en México, Lorenzo Jiménez de Luis, el Director de Misión de USAID en México, Bruce Adams, y por el Secretario Técnico de SESNA, Ricardo Salgado. También participaron los tres miembros de la Comisión Técnica Dictaminadora, Alfonso Hernández, Ligia González y Fabiola Navarro, felicitando y compartiendo algunas reflexiones a las OSC que resultaron apoyadas.

Además, Sol Sánchez, Oficial Nacional a.i. de Gobernanza Efectiva y Democracia del PNUD, proporcionó un breve resumen de los objetivos y actividades de los proyectos.

La sesión fue grabada y se puede ver en el siguiente enlace: <https://www.youtube.com/watch?v=urNBq-lgaQ8>

Instituciones abiertas a nivel nacional y subnacional.

- En cuanto a los componentes técnicos y sustantivos, el PNUD presentó la iniciativa de ofrecer asistencia técnica de acompañamiento al 4to Plan de Acción, específicamente en relación con el Compromiso 13 ya que el PNUD lo vislumbraba alineado con los medios y objetivos del Conjunto de Herramientas de Gobierno Municipal abierto comprometido del PNUD-USAID. No obstante, el Comité rechazó la oferta de cooperación ya que el Compromiso 13 apunta al nivel estatal y no al municipal.

Por ello, si el PNUD logra colaborar con OGP México como contraparte directa, los productos finales se verían afectados y obstaculizados por los criterios de marca que, debido a la situación actual con la visualización de los logos del donante (USAID), no serían aceptables para la SFP como una de las Partes del Comité Coordinador de AGA México.

En lo que respecta al Marco de Monitoreo, esta actividad se está socializando con el Núcleo de Organizaciones de la Sociedad Civil de AGA México (NOSC) para invitarlos a ser la contraparte directa en el co-diseño, co-desarrollo y co-implementación.

Debido a las circunstancias actuales, el PNUD enfocará todos los esfuerzos de este tema en el desarrollo y ejecución de la Caja de Herramienta de Gobierno Municipal Abierto.

En este sentido El PNUD ya acordó con Ciudadanos por Municipios Transparentes (CIMTRA), desarrollar el “toolkit”, cuyos productos serán derivados del contenido sustantivo de *la “Guía para Municipios y Alcaldías, una Propuesta de Gobierno Abierto”*, desarrollada por el Sistema Nacional de Transparencia. Actualmente, se está trabajando en los detalles finales para formalizar la colaboración.

Es importante mencionar que tras varias reuniones con la Dirección General de Gobierno Abierto y Transparencia del INAI, se acordó que esta dependencia proporcionará apoyo técnico en esta actividad a través de seguimiento y revisión de los trabajos realizados.

Línea de Acción 2: Integridad, ética y prácticas anticorrupción

Ética e integridad para el servicio público

- Debido a obstáculos por parte de la contraparte, la SFP, respecto a la visualización de logos del donante en los productos, la actividad se encuentra pausada.

Modelo para la Gestión de Riesgos de Corrupción

- El 8 de diciembre, en un evento realizado para conmemorar el Día Internacional Anticorrupción, se presentó el [Modelo para la Gestión de Riesgos de Corrupción](#), el cual fue publicado ese mismo día. Actualmente, este modelo está siendo probado en 9 programas subnacionales por las OSC de la Red Nacional Anticorrupción (RNA).
- Pruebas piloto del Modelo están siendo implementado a nivel local por la RNA por medio de las siguientes actividades:
 - Identificar posibles actos de corrupción dentro del sistema de suministro de medicamentos en el Estado de **Colima**. El Modelo se implementará en el Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud, Fondo de Protección contra Gastos Catastróficos, Seguro Médico Siglo XXI, INSABI y recursos estatales propios.
 - Realizar en el Estado de **Sinaloa** un análisis de riesgo sobre la falta del cumplimiento a cabalidad de la norma con la intención de lograr una reducción de los contratos otorgados por adjudicación directa de manera injustificada y la presentación debida de los estudios de mercado, y 2) La transparencia de toda la documentación que integran los procesos de contratación por parte de los Servicios de Salud de Sinaloa.
 - Identificar posibles riesgos de corrupción en las acciones implementadas por el Gobierno del Estado de **Durango**, enfocadas a la reactivación económica de la Micro, Pequeñas y Medianas Empresas en el marco de la Contingencia por el COVID-19 a través del Fideicomiso Fondo Durango.
 - Identificación de comportamientos asociados a hechos de corrupción (soborno, malversación de fondos, fraude, abuso de poder, nepotismo, clientelismo, conflicto de intereses, entre otros) en el Estado de **Quintana Roo**
- En este periodo ya se completaron los cuatro documentos de Identificación de riesgos de corrupción para Sinaloa, Colima, Quintana Roo y Durango. El PNUD retroalimentó los documentos enviados y la RNA realizó los ajustes correspondientes. Asimismo, la RNA presentó el 15 de diciembre los avances de la matriz de identificación de riesgos de corrupción en la próxima reunión
- Con la finalidad de proseguir a la fase de sectorización del Modelo, el 21 de diciembre, se llevó a cabo un grupo focal con organizaciones de la RNA para recabar información relativa a los riesgos de corrupción que pueden presentarse en la operación de programas sociales que permita ampliar la información existente, así como identificar experiencias en el sector en materia de gestión de riesgos.

Asimismo, durante el mes de diciembre, el PNUD realizó entrevistas a Ernesto Isunza del Centro de Investigaciones y Estudios Superiores en Antropología Social (CIESAS), Fernanda Barrera (UNODC), Anaid García de Fundar, Monica Balleca del Instituto de Evaluación de Jalisco, Gustavo Ulloa, exfuncionario de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público con la finalidad de recabar información relativa a los riesgos de

corrupción que pueden presentarse en la operación de programas sociales que permita ampliar la información existente, así como identificar experiencias en el sector en materia de gestión de riesgos.

Integridad Corporativa

- Debido a la situación actual con la SFP, está en proceso de ser reanudada con la colaboración de otras contrapartes. No obstante, se están realizando reajustes gráficos y de contenido al Curso Integridad Corporativa para MIPYMES. Este no incluirá logos ni guías gráficas de la SFP y los contenidos no estarán alineados con la estrategia de esa dependencia.
- Durante el periodo se llevaron a cabo reuniones con representantes la Oficina de las Naciones Unidas contra el Delito y Drogas (UNODC) y USAID, con la finalidad de evitar la duplicidad de esfuerzos en temas de integridad corporativa. Tras realizar un análisis comparativo de las actividades que implementan PNUD y UNODC, no se encontraron problemas de duplicidad.

Riesgos operativos:

- Desde el 20 de marzo el PNUD transitó a teletrabajo derivado de la contingencia sanitaria por COVID 19.
- Las líneas de trabajo que se desarrollan en colaboración con SFP se han suspendido debido a obstáculos por parte de esa Secretaría en la visualización de logos del donante. Existe una alta probabilidad de que las actividades se mantengan en ese estado.

Anticipando una potencial cancelación de trabajos con la SFP, el PNUD ha enviado al donante una propuesta de reorientación de actividades la cual contempla planes de acción y esquemas de colaboración con otras dependencias de gobierno buscando lograr los mismos objetivos en favor de la rendición de cuentas, la participación ciudadana y la prevención de la corrupción. Esta propuesta aún está en proceso de aprobación.

Informe Elaborado por:


Moisés Rodríguez
Coordinador del Proyecto


Arturo Parra
Especialista en Monitoreo y
Evaluación


Óscar Cárdenas
Coordinador Administrativo